Naciones Unidas S/2016/341



Consejo de Seguridad

Distr. general
13 de abril de 2016
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre Sudán del Sur

(correspondiente al período comprendido entre el 3 de febrero y el 31 de marzo de 2016)

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 2252 (2015) del Consejo de Seguridad, por la que el Consejo prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) hasta el 31 de julio de 2016 y me solicitó que le proporcionara información, cada 60 días, acerca de la aplicación del mandato. En el presente informe se proporciona información actualizada con respecto a mi informe anterior de fecha 9 de febrero de 2016 (S/2016/138) y se examina la evolución de la situación del 3 de febrero al 31 de marzo de 2016.

II. Evolución política

2. A pesar del comienzo prometedor de la aplicación del Acuerdo para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur, anunciado por la llegada a Yuba del equipo de avanzada del Ejército/Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán en la Oposición (E/MLPS en la Oposición) en diciembre de 2015, la aplicación del acuerdo de paz no ha avanzado al ritmo que debería y todavía no se ha constituido el Gobierno de Transición de Unidad Nacional.

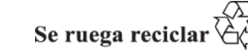
Proceso de paz en Sudán del Sur

3. El 11 de febrero el Presidente, Sr. Salva Kiir, dio un paso importante hacia el establecimiento del gobierno de transición al nombrar Vicepresidente Primero de Sudán del Sur al Sr. Riek Machar, líder del E/MLPS en la Oposición, y Vicepresidente del gobierno de transición al Sr. James Wani Igga, actual Vicepresidente. El Sr. Machar acogió con beneplácito su nombramiento, aunque reiteró que su regreso a Yuba dependería de la aplicación de los arreglos transitorios de seguridad convenidos.

4. En un comunicado de prensa de 12 de febrero, el Presidente anunció que había mantenido consultas con dirigentes políticos de la oposición, incluidos los ex presos políticos y otros partidos políticos, acerca de la formación del gobierno de transición y pidió al Vicepresidente Primero designado que se reuniera con él en







Yuba a más tardar el 19 de febrero para formar el gobierno de transición y proponer candidatos para cargos ministeriales. Sin embargo, en el momento de redactar el presente informe, el Sr. Machar no había llegado a la capital y había indicado que hasta que no llegara a Yuba no comunicaría oficialmente los nombres de sus candidatos ministeriales.

5. En el mismo comunicado de prensa de 12 de febrero, la Oficina del Presidente anunció que el traslado de las fuerzas del Gobierno fuera de Yuba en preparación del regreso de las fuerzas del E/MLPS en la Oposición, incluidos los guardaespaldas del Vicepresidente Primero, estaba en una etapa avanzada. El 23 de febrero el Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad informó a la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación de que había comenzado la vigilancia y verificación de la retirada de las fuerzas gubernamentales de Yuba. De conformidad con el acuerdo de paz, una vez que la Comisión Militar Conjunta para el Alto el Fuego haya confirmado los emplazamientos de los acantonamientos, el Mecanismo vigilará los emplazamientos y el alto el fuego permanente. El 2 de marzo el Jefe de Estado Mayor del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán afirmó que la mayoría de las fuerzas del Gobierno habían abandonado Yuba y que las unidades restantes se trasladarían a emplazamientos fuera de la capital una vez que se aplicaran los arreglos transitorios de seguridad. Sin embargo, en el informe presentado durante la séptima reunión de la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación, celebrada el 24 de marzo, el Mecanismo mostró preocupación por la demora en el proceso de verificación de los emplazamientos y la lentitud con que se avanzaba en el traslado de efectivos del gobierno y la oposición a los lugares de acantonamiento.

6. Durante el período sobre el que se informa, las reuniones de la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación y la Comisión Militar Conjunta para el Alto el Fuego se centraron en la aplicación de los arreglos transitorios de seguridad, incluido el traslado a Yuba del primer grupo de 1.370 efectivos de la oposición. Las fuerzas de la oposición comenzaron a llegar a Yuba el 24 de marzo, cuando la UNMISS transportó por vía aérea al primer grupo de agentes de policía de la oposición de Pagak a Yuba vía Malakal, y desde entonces han seguido llegando casi a diario, combinando vuelos de la UNMISS y vuelos comerciales. Por otro lado, Etiopía ha aceptado transportar las armas pesadas de la oposición a Yuba una vez que hayan llegado los efectivos.

7. El 25 de febrero visité Sudán del Sur, donde me reuní con el Presidente y destaqué la urgencia de aplicar el acuerdo de paz, en particular de formar el gobierno de transición, y también la responsabilidad del Gobierno de proteger a sus ciudadanos. En Yuba también visité un emplazamiento de protección de civiles de la UNMISS, hablé con alumnos de una escuela del emplazamiento y me reuní con representantes de las Naciones Unidas y otros agentes humanitarios. Durante mi estancia en Yuba, también hablé por teléfono con el Vicepresidente Primero designado: lo insté a regresar a Yuba y puse de relieve la necesidad crítica de aplicar el acuerdo de paz según el calendario previsto.

8. Otro acontecimiento positivo fue que el 4 de marzo la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación asistió a la selección por consenso de representantes de otros partidos políticos en las instituciones previstas en el acuerdo de paz, como la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación, el Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad, el Comité Nacional de Reforma

Constitucional y la Junta del Fondo Especial para la Reconstrucción. Se repartieron 17 escaños de la Asamblea Legislativa Nacional de Transición entre las partes que también habían suscrito el acuerdo de paz.

9. El 9 de febrero el Comité Nacional de Reforma Constitucional había terminado la redacción de las enmiendas constitucionales dispuestas. También redactó la ley de habilitación para que surtan efecto las enmiendas constitucionales y preparó una lista del derecho existente que requiere enmiendas para aplicar el acuerdo de paz, incluidas las leyes relativas a las fuerzas armadas, los organismos de seguridad y los servicios de emergencia. Sin embargo, el 21 de febrero el Comité anunció que había suspendido sus actividades por falta de acuerdo político entre el Gobierno y el E/MLPS en la Oposición acerca de cuatro cuestiones: a) la propuesta de crear 28 estados; b) el número de asesores presidenciales y el método de selección; c) la ocupación de los puestos vacantes en la Asamblea Legislativa Nacional, y d) la selección del portavoz de la Asamblea Legislativa Nacional de Transición. El Comité acordó por unanimidad remitir las cuestiones pendientes al Gobierno de Transición de Unidad Nacional una vez esté formado.

Otros acontecimientos políticos

10. El Gobierno y los dirigentes de la oposición, así como la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación, hicieron suyo el comunicado publicado el 31 de enero de 2016 por el Consejo de Ministros de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) en su 55º período extraordinario de sesiones, celebrado en Addis Abeba, en el que el Consejo de Ministros instó a las partes a suspender cualquier medida conducente a la puesta en marcha de la orden de constitución para la creación de 28 estados (núm. 36/2015). No obstante, la aplicación de la orden sigue adelante y ha propiciado un recrudecimiento de la tensión en algunas partes del país, especialmente en la región del Alto Nilo.

11. El 2 de febrero la Asamblea Legislativa Nacional aprobó el Proyecto de Ley de Organizaciones No Gubernamentales y el Proyecto de Ley de la Comisión de Socorro y Rehabilitación. Con estas leyes, promulgadas por el Presidente el 11 de febrero, se creó un nuevo marco regulatorio para las organizaciones no gubernamentales, que abarcaba la emisión de certificados de registro anuales, la introducción de nuevos procedimientos operacionales y financieros y las restricciones sobre los porcentajes de personal internacional. Algunos donantes, organismos humanitarios y organizaciones no gubernamentales internacionales han expresado preocupación por el posible efecto negativo de la nueva ley en sus operaciones y han pedido que se examine.

Novedades en el plano económico

12. La depreciación de la libra sursudanesa y la inflación elevada no remitieron. El 30 de marzo, el tipo de cambio oficial perdió aproximadamente el 50% de su valor respecto al período anterior, situándose a más de 32 libras sursudanesas por dólar de los Estados Unidos. Según datos de la Oficina Nacional de Estadística, el índice de precios de consumo anual registró un aumento del 202,5% en febrero. Los efectos combinados de la depreciación de la moneda, la inflación elevada y los retrasos en el pago de los sueldos en los sectores público y privado han creado graves dificultades para la población y han generado tensiones en todo el país.

13. Una delegación del Fondo Monetario Internacional visitó el país del 10 al 24 de febrero y se reunió con altos funcionarios públicos, entre ellos el Gobernador del Banco Central. Durante los debates quedó claro que Sudán del Sur no percibiría ingresos netos por petróleo en 2016 si cumpliera sus obligaciones para con el Sudán. Aunque se están realizando esfuerzos para aplazar los pagos al Sudán de los ingresos por petróleo, todavía no se ha anunciado ningún avance al respecto.

III. Situación de la seguridad

14. La situación de la seguridad siguió siendo tensa en todo el país, en particular en los estados del Alto Nilo y Bahr el-Ghazal Occidental, y se registraron estallidos de violencia en el emplazamiento de protección de civiles de la UNMISS en Malakal entre las comunidades dinka y shilluk, y en la localidad de Wau, presuntamente entre fuerzas gubernamentales y grupos armados desconocidos. En Yonglei se produjeron combates en Pibor y Pochalla, mientras que los desplazados internos se enfrentaron en un emplazamiento de protección de civiles de la UNMISS en Yuba. También aumentó la tensión en el estado de Ecuatoria Occidental.

Región del Alto Nilo

15. En el Alto Nilo, sigue reinando la tensión entre las comunidades dinka y shilluk debido a los enfrentamientos directos entre las fuerzas gubernamentales y los miembros shilluk de la Oposición. Las fuerzas del Gobierno y de la oposición siguen estando muy próximas, en particular en la ribera occidental del Nilo, registrándose continuamente informes de escaramuzas e indicios de que ambas partes parecen estar movilizándose de cara a una intensificación de las hostilidades.

16. Las tensiones entre las comunidades dinka y shilluk se recrudecieron y generaron enfrentamientos armados en el emplazamiento de protección de civiles de la UNMISS en Malakal los días 17 y 18 de febrero, que causaron al menos 144 bajas civiles, al menos 25 de las cuales fueron muertos. Los informes indican que los enfrentamientos comenzaron entre grupos de jóvenes shilluk y dinka el 17 de febrero. El 18 de febrero entre 50 y 100 elementos armados, presuntamente con el uniforme del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán, entraron en el emplazamiento y atacaron zonas donde vivían los desplazados internos shilluk y nuer, quemaron tiendas, saquearon bienes y destruyeron locales e instalaciones humanitarias. También fueron destruidos tres escuelas y dos hospitales. Tras la intervención del personal de mantenimiento de la paz de la UNMISS ese mismo día, los elementos armados se retiraron del emplazamiento y el 19 de febrero se restableció la calma. Más de 30.000 desplazados internos shilluk y nuer se refugiaron dentro de la base logística de la UNMISS y se calcula que unos 6.000 desplazados internos dinka se trasladaron a la localidad de Malakal. La UNMISS está ayudando a los asociados humanitarios a restablecer las instalaciones del emplazamiento, además de prestar protección para la distribución general de alimentos, tanto en el emplazamiento como en la localidad de Malakal. La UNMISS ha concluido una investigación preliminar del incidente, en la que recomendó llevar a cabo una investigación exhaustiva. En este sentido, una Junta de Investigación dirigida desde la Sede de las Naciones Unidas valorará la respuesta de la Misión a la crisis; además, he ordenado realizar una investigación especial que examine las circunstancias que llevaron a la situación y el papel desempeñado por los distintos agentes. Posteriormente se informará al Consejo de Seguridad de las conclusiones.

17. El general Chol Thon, que acaba de ser nombrado Gobernador del estado del Nilo Oriental, creado en virtud de la Orden de Constitución 36/2015, siguió nombrando funcionarios exclusivamente de la comunidad dinka para su nueva administración, hecho que ha suscitado preocupación entre los shilluk y nuer. El 21 de febrero el Gobernador se refirió a los shilluk y los nuer como “arquitectos de violencia” y subrayó que no les permitiría residir en el Nilo Oriental. El 15 de marzo, en vista del aumento de las tensiones, el Presidente anunció que había revocado una decisión del general Thon de rescindir los contratos de los empleados que no fueran dinka de los estados del Nilo Occidental y Latjor, alegando que la política podría crear nuevas divisiones sociales.

18. También aumentaron las tensiones en la zona de Pibor; según informes no confirmados, más de 100 lou nuer resultaron muertos y un número indeterminado resultó herido durante los enfrentamientos con los murle en la zona pantanosa de Jom del 8 al 14 de febrero. En Boma (antes la Zona Administrativa de Pibor), las tensiones se recrudecieron entre los murle, divididos entre partidarios armados del Gobernador recién nombrado, Sr. Baba Medan, y las fuerzas de la facción Cobra del Movimiento Democrático de Sudán del Sur/Ejército de Defensa de Sudán del Sur, que apoyan al ex Administrador de la Zona Administrativa de Pibor, Sr. David Yau Yau. Esos dos grupos se enfrentaron en Pibor el 21 de febrero y docenas de heridos recibieron atención médica en la base de la UNMISS, mientras que un niño murió por heridas de bala. Unos 2.332 desplazados internos han buscado refugio cerca de la base. Si bien las tensiones y los combates se van aplacando, la UNMISS sigue protegiendo a más de 300 desplazados internos en la localidad de Pibor. El 4 de marzo una delegación del Gobierno nacional visitó Pibor para mediar entre las fuerzas gubernamentales y la facción Cobra. El 21 de marzo entablaron combate las comunidades anyuak de Pochalla Norte y Pochalla Sur, en el que presuntamente participaron soldados de la facción Cobra. Miles de civiles han resultado desplazados por este motivo y la situación sigue siendo tensa.

19. En Unidad, se cometieron robos de ganado con violencia en los condados de Mayendit, Mayom y Koch y es probable que se sigan cometiendo debido a la migración estacional del ganado. La tensión entre las fuerzas gubernamentales y de la oposición continuaron causando problemas de seguridad alrededor de Bentiu y Rubkona. En el condado de Leer, las fuentes del Gobierno y del E/MLPS en la Oposición han indicado que la situación de la seguridad se está deteriorando. En el condado de Koch, al parecer grupos de jóvenes armados robaron ganado, acción que desencadenó ataques de represalia que causaron bajas civiles; por otro lado se denunció que 10 personas resultaron muertas y 12 heridas en una emboscada con vehículo cerca de la localidad de Koch el 13 de marzo. El 6 de marzo hubo robos de ganado, presuntamente cometidos por elementos del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán junto con jóvenes armados del condado de Koch, que causaron la muerte de siete soldados del Gobierno a manos de fuerzas de la oposición en el condado de Mayendit. El 27 de marzo otra emboscada en la carretera que lleva a la localidad de Mirmir, en el condado de Leer, causó al parecer cinco bajas, entre ellas dos muertes. Las fuerzas del Gobierno y de la oposición se culpan mutuamente del ataque.

Región de Bahr el-Ghazal

20. En Bahr el-Ghazal Occidental las fuerzas gubernamentales y los grupos armados continuaron enfrentándose de forma intermitente y la tensión siguió siendo elevada en las comunidades de la localidad de Wau y los alrededores. La situación de la seguridad empeoró tras los enfrentamientos registrados el 1 de febrero en Wau entre las comunidades dinka y fertit, las emboscadas y los ataques a posiciones del Gobierno por grupos armados en las carreteras de Wau a Bazia y de Wau a Bisellia. El 17 de febrero las fuerzas gubernamentales volvieron a la localidad de Wau de una operación cuya finalidad era expulsar a los grupos armados de Bisellia y Baggare y al parecer realizaron disparos aislados, saqueos y dieron palizas a civiles.

21. Algunos informes no confirmados apuntan a que las fuerzas gubernamentales también atacaron a los fertit, que estaban acusados de hostigar a la población civil de Wau. Los enfrentamientos se saldaron al parecer con 11 personas muertas y 25 heridas. Según se informó, en las semanas siguientes se produjo un marcado aumento de los asesinatos en Wau y los alrededores. El Gobernador de Wau y el Comandante Adjunto de la División V de las fuerzas gubernamentales negaron que esas fuerzas hubieran participado en los ataques, de los que culparon a individuos vestidos con uniformes del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán. También afirmaron que los enfrentamientos fueron resultado de controversias interétnicas. No obstante, siguen recibiéndose denuncias de saqueos y hostigamiento por las fuerzas del Gobierno. Se cree que las fuerzas de la oposición han tomado nuevas posiciones más alejadas de la localidad de Wau y hasta ahora no han tomado represalias. A mediados de marzo, se informó de que las fuerzas gubernamentales y elementos armados, presuntamente fuerzas de la oposición, libraron intensos combates cerca de Ngor Ombo, aproximadamente 61 kilómetros al sudoeste de la localidad de Wau. Se dijo que las fuerzas gubernamentales estaban tratando de impedir que la oposición estableciera una zona de acantonamiento en la región de Bahr el-Ghazal. Sin embargo, ni la UNMISS ni el Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad han confirmado todavía la participación de las fuerzas de la oposición.

22. En Warrap, la situación de la seguridad en Tonj se deterioró al intensificarse los enfrentamientos entre comunidades y los robos violentos de ganado, especialmente en Tonj Sur y Tonj Este. El 25 de febrero, grupos supuestamente de Mayom Abun, en el distrito de Thiet, atacaron un aprisco que pertenecía a la comunidad Luac Jang de Tonj Oriental; el ataque dejó 12 muertos y 7 heridos. El 26 de febrero, unos asaltantes presuntamente del distrito de Wunlit, Tonj Oriental, robaron ganado del aprisco de Wad en Gok. Once de ellos resultaron muertos durante el ataque, según se ha informado. Por otro lado, hay informes de que más de 85 personas murieron en enfrentamientos entre los panyar de Tiaptiap, aliados con los rek de Tonj Oriental (Warrap), y los wat de Pagor, del condado de Cueibet (Lagos).

23. Lagos parece estar disfrutando de un período de calma relativa, a pesar de que el período sobre el que se informa coincide con el inicio de la temporada de trashumancia, que suele ser proclive a los conflictos. Esa calma podría atribuirse a la mayor implicación de los dirigentes tradicionales en la mediación en conflictos locales, al contacto más sostenido de las autoridades gubernamentales y el apoyo constante de la UNMISS a esas medidas. Como resultado de ello, sigue adelante la iniciativa de paz entre los subclanes ruop, kuei y pakam dinka agar, y las

comunidades gony y thuyic han iniciado un proceso de reconciliación en Rumbek Oriental.

Región de Ecuatoria

24. En la región de Ecuatoria no ha cesado el conflicto entre las fuerzas de seguridad y los grupos locales presuntamente vinculados a la oposición. No ha tenido efecto el acuerdo de paz oficial entre el Movimiento de Liberación Nacional de Sudán del Sur y el Gobierno de noviembre de 2015, encaminado a poner fin a la violencia en los condados de Maridi y Yambio en Ecuatoria Occidental. Según se ha informado, esto se debe a la renuencia de algunos altos oficiales del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán, incluidos los comandantes locales, a colaborar con el Movimiento, a pesar del diálogo que mantienen los funcionarios del Gobierno y la dirección del Movimiento. El Gobierno no ha llegado a un acuerdo similar con el Frente Patriótico Popular de Sudán del Sur porque este ha declarado su apoyo al E/MLPS en la Oposición. Entretanto, en marzo, el Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad publicó un informe en el que se reveló que las fuerzas gubernamentales habían atacado aldeas como parte de una ofensiva cerca del distrito de Bari, a las afueras de Mundri, en la que al parecer quemaron viviendas, escuelas y centros de salud, y obligaron a decenas de miles de civiles a convertirse en desplazados.

25. En Ecuatoria Central la relación entre las fuerzas gubernamentales y las comunidades locales siguieron siendo muy tensas a principios de febrero, cuando las primeras lanzaron una ofensiva contra elementos armados en Katigiri Boma. Según algunos informes, las fuerzas del Gobierno incendiaron zonas de Katigiri y mataron presuntamente a civiles en un intento de limpiar la zona de grupos armados asociados con la oposición. Como consecuencia, los enfrentamientos se extendieron a varias zonas del distrito de Dolo, en el condado de Yuba. Entretanto, apenas se ha avanzado en la aplicación del acuerdo de paz de Wonduruba, firmado en diciembre de 2015, y se ha denunciado que los civiles han estado expuestos a hostigamiento e inseguridad, mientras que Wonduruba sigue militarizada. Las fuerzas gubernamentales han resuelto ampliar sus bases militares en Wonduruba, donde desde hace un tiempo está presente la oposición. La situación de la seguridad sigue siendo estable pero tensa.

26. La tensión entre comunidades también se palpó en los emplazamientos de protección de civiles de Yuba. El 19 de marzo, una pelea entre dos hombres que vivían en uno de los emplazamientos degeneró en un brote de violencia que llegó a implicar hasta 400 personas armadas con machetes y palos. Hubo al menos 110 heridos y 1 muerto, mientras que 200 desplazados internos traspasaron el perímetro y entraron en el recinto de la Casa de las Naciones Unidas. La UNMISS intervino y alivió la situación, pero ocho agentes de unidades de policía constituidas sufrieron lesiones leves.

IV. Situación humanitaria

27. En febrero y marzo, la crisis humanitaria en Sudán del Sur empeoró en cuanto a gravedad, alcance y urgencia. La tensión se recrudeció en muchos puntos del país debido a la implantación de facto de la orden de creación de 28 estados aprobada por el Presidente y a la extensión de los combates a zonas que anteriormente se

consideraban estables. Los enfrentamientos ocurridos en febrero en Mundri, Wau, Pibor y Malakal causaron muertes y desplazamientos y aumentaron las necesidades de protección y asistencia humanitaria.

28. Hubo informes constantes de violencia y desplazamientos en la localidad de Wau y sus alrededores, por ejemplo en Mboro, donde se calculaba que 8.000 personas necesitaban asistencia urgente. Desde diciembre de 2015 los desplazados internos de las zonas meridional y occidental de Wau no han dejado de llegar a esa localidad y las zonas circundantes. Entre enero y febrero de 2016 se produjeron más desplazamientos; llegaron a la localidad de Wau aproximadamente 37.000 desplazados internos procedentes de diversos lugares de la zona afectados por el conflicto. Los agentes humanitarios siguen teniendo dificultades para acceder a las zonas afectadas por el conflicto dentro y fuera de la localidad. En Mundri, una ofensiva de fuerzas gubernamentales al sur del puesto de control de Bari provocó el incendio de viviendas, escuelas y centros de salud, que dejó decenas de miles de desplazados.

29. El espacio humanitario siguió siendo extremadamente difícil durante el período que abarca el informe. Solo en febrero y marzo fueron asesinados 4 trabajadores humanitarios —3 en Malakal y 1 en Akobo— con lo que el número total de trabajadores humanitarios muertos desde el comienzo de la crisis asciende a 49. Los asociados humanitarios encontraron diversos obstáculos, entre ellos la inseguridad, las hostilidades activas, las trabas burocráticas y las restricciones logísticas. Siguieron recaudándose impuestos ilegales a los convoyes humanitarios en los puestos de control a lo largo de las principales rutas de transporte; se denunciaron entre 50 y 60 puestos de control entre Yuba y Bentiu, en los que se exigió hasta 1.000 dólares por camión. Pese a las negociaciones mantenidas a todos los niveles, el acceso humanitario a Wau Shilluk y Wau siguió estando restringido en febrero y marzo, aunque a mediados de marzo se volvió a permitir el acceso a Wau Shilluk. Durante los combates de los últimos meses, los activos humanitarios han sido saqueados, dañados y destruidos. Según una muestra de experiencias de 16 agentes humanitarios, desde septiembre de 2015 se perdieron más de 5,2 millones de dólares en activos y existencias humanitarios durante los enfrentamientos solo en Malakal, Pibor y Ecuatoria Occidental. Se han seguido manteniendo a todos los niveles intensas negociaciones sobre el acceso humanitario. Una organización humanitaria consiguió realizar transportes transfronterizos por carretera en Yonglei y esto ha hecho posible que los envíos sean más económicos y lleguen antes a las personas afectadas por el conflicto.

30. Además de la persistencia de los enfrentamientos, la "etapa de hambruna" empeoró durante el período sobre el que se informa. La última actualización de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases para el período comprendido entre enero y marzo de 2016 indicó que 2,8 millones de personas, casi el 25% de la población del país, seguían necesitando urgentemente asistencia alimentaria, un 12% más respecto al mismo período de 2015. Al menos 40.000 personas seguían en situación de vulnerabilidad, dato particularmente preocupante ya que el período de enero a marzo, por ser posterior a la cosecha, suele ser el mejor momento para la seguridad alimentaria. Además de los estados ya afectados, la situación se agravó en zonas cuya seguridad alimentaria había sido relativamente buena, como Bahr el-Ghazal Septentrional y Warrap. El rápido deterioro de la situación económica empeoró la inseguridad alimentaria, ya alarmante, en particular entre los pobres de las zonas urbanas. Las familias de las zonas urbanas que

dependen del trabajo asalariado y de alimentos importados acusaron la pérdida de poder adquisitivo ocasionada por la rápida devaluación de la moneda, al tiempo que la inflación y los costos más elevados de combustible y transporte encarecieron los productos básicos, como los alimentos y el agua limpia. La cesta de gastos mínimos alcanzó un máximo histórico de 5.994 libras sursudanesas en marzo de 2016, casi cuatro veces la cantidad de enero de 2015.

31. A pesar de afrontar necesidades cada vez mayores y dificultades operacionales, los asociados humanitarios siguieron intensificando su respuesta. Desde el comienzo de 2016, más de un millón de personas han recibido asistencia alimentaria y otros servicios humanitarios. Se ha ayudado a aproximadamente 352.400 personas a acceder a mejores fuentes de agua, 58.400 niños han recibido materiales didácticos, 24.000 personas con malnutrición aguda han recibido tratamiento y se han realizado 66.400 consultas de salud en zonas vulnerables y afectadas por el conflicto. Los asociados han aprovechado la estación seca para preposicionar y distribuir ayuda por adelantado en la medida de lo posible, incluso en zonas que durante la estación de lluvias son inaccesibles por carretera. En marzo se preposicionaron más de 46.000 toneladas de suministros (incluidas 42.500 toneladas de alimentos).

32. A pesar del progreso realizado, se necesita urgentemente financiación para responder a las necesidades más urgentes y vitales. En marzo solo se ha financiado el 9% del plan de respuesta humanitaria estrictamente prioritaria para 2016. Durante el período sobre el que se informa, los asociados humanitarios comenzaron a ver los efectos del déficit de financiación en las operaciones humanitarias y algunos declararon que se habían visto obligados a cerrar algunas instalaciones por no contar con suficiente financiación.

V. Ejecución de las nuevas tareas prioritarias encomendadas a la Misión

A. Protección de los civiles

33. Durante el período que se examina se observó un aumento continuo de los actos de violencia contra los civiles en las regiones de Bahr el-Ghazal Occidental, Ecuatoria Occidental y Central, Alto Nilo y Jonglei. En muchos casos, estos sucesos parecieron ser independientes del conflicto político principal, lo que indica una preocupante tendencia de aumento de la violencia y la fragmentación entre las comunidades.

34. En cumplimiento de su mandato de proteger a los civiles, la UNMISS siguió aplicando un enfoque de tres niveles. En el primer nivel (protección a través del diálogo y la implicación), mi Representante Especial para Sudán del Sur empleó sus buenos oficios para instar a todas las partes a poner fin a las hostilidades y garantizar la protección de los civiles. Ello incluyó una reunión con el Presidente y otros dirigentes del Gobierno, así como representantes del E/MLPS en la Oposición en los niveles nacional y local para alentar los progresos en la aplicación del acuerdo de paz y promover el levantamiento de las restricciones de acceso.

35. La UNMISS también siguió fomentando la capacidad local para la gestión de conflictos, la consolidación de la paz y la mediación, y facilitando el diálogo entre las comunidades en el plano local, al tiempo que promovió una mayor participación

de la mujer en las iniciativas de prevención de conflictos y consolidación de la paz. Durante el período que abarca el informe, la Misión organizó un total de 16 talleres de capacitación, en los que participaron autoridades estatales y tradicionales, partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil, maestros y consejeros, mujeres, jóvenes, ganaderos, desplazados internos y las comunidades en general.

36. En el segundo nivel (protección frente a daños físicos), la UNMISS siguió ofreciendo protección física a más de 190.000 desplazados internos en los seis emplazamientos de protección de civiles de la Misión. En el momento de preparar el presente informe, había más de 116.000 civiles en el emplazamiento de Bentiu (Unidad), poco menos de 28.000 en un emplazamiento de Yuba (Ecuatoria Central) y más de 40.000 en el emplazamiento de Malakal (Alto Nilo). El flujo de llegadas de nuevos desplazados al emplazamiento de Bentiu, que alcanzó su punto culminante con más de 1.000 recién llegados por semana en enero, fue disminuyendo a principios de marzo debido a la reanudación de los servicios humanitarios en la localidad de Bentiu y en otras partes del centro y el sur de Unidad. Mientras tanto, varios centenares de desplazados internos abandonaron los emplazamientos de Bentiu y Malakal después de que los asociados humanitarios volvieran a operar en las localidades de Bentiu y Wau Shilluk. Esto obedeció parcialmente a la relativa mejora de la seguridad en sus lugares de origen, si bien parte de los desplazados se trasladaron al Sudán en busca de mejores medios de vida y oportunidades de educación.

37. La UNMISS ha mantenido sus esfuerzos para ampliar la protección de los civiles más allá de sus bases fijas, en coordinación con los agentes humanitarios y los servicios de protección de todo el país. La base de operaciones temporal situada en el sur de Unidad sigue contribuyendo a estabilizar la región de Leer, anteriormente en disputa, mientras que la base de operaciones temporal de Mundri también sigue ofreciendo protección directa a los desplazados internos en situación de riesgo a causa de los continuos enfrentamientos entre las fuerzas gubernamentales y los grupos armados locales. Del mismo modo, la base de operaciones de la compañía de Yambio se reforzó con el despliegue de una compañía del batallón de reserva de la fuerza de la UNMISS a fin de ofrecer protección física a los desplazados internos durante los recientes enfrentamientos y para disuadir la intensificación de la violencia.

38. La UNMISS también ha aumentado su presencia en zonas de alto riesgo de conflicto. En los estados de Jonglei, Lagos y Ecuatoria Oriental se ha registrado un aumento de las tensiones y los conflictos entre las comunidades de acogida y los pastores trashumantes. Los enfrentamientos en la región de Wau-Bazia también han suscitado la necesidad de aumentar las patrullas de estabilización y extensión. Aparte de las Ecuatorias, probablemente será preciso incrementar las labores de extensión de la UNMISS en la región de Bahr el-Ghazal para mitigar el aumento de las tensiones y los conflictos entre las comunidades y las fuerzas del Gobierno.

39. A fin de proteger a los civiles de los restos explosivos de guerra, el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas proporcionó educación sobre los riesgos a 94.504 civiles; además, otros 513 funcionarios de la UNMISS y trabajadores humanitarios recibieron información sobre las medidas de protección contra minas terrestres. Desde el 26 de enero, el Servicio ha investigado seis accidentes de minas terrestres que provocaron la muerte de 1 niño en Ecuatoria Oriental y heridas a otros 10 niños y 2 adultos. Además, el Servicio adoptó medidas

de respuesta de emergencia en el emplazamiento de protección de civiles de Malakal y en la localidad de Pibor y su pista de aterrizaje, mediante la búsqueda y remoción de artefactos explosivos, a fin de ayudar a la Misión y los trabajadores humanitarios a reanudar sus actividades.

40. En los emplazamientos de protección de civiles y sus alrededores se siguieron registrando tensiones y altercados violentos entre las comunidades, incluidos actos de violencia sexual y por razón de género, y otros incidentes de seguridad. A fecha del 10 de marzo, en los emplazamientos se habían registrado 276 incidentes de seguridad, entre ellos agresiones, robos, secuestros de niños, casos de violencia doméstica, asesinatos, incendios, violaciones, disparos y contrabando de artículos ilícitos en los emplazamientos. En Bentiu y Yuba se informó de ataques cometidos por desplazados internos contra el personal de las Naciones Unidas, en particular el personal de policía de las Naciones Unidas y los guardias de contratación local. Algunos desplazados internos también siguieron implicados en el robo de equipo de propiedad de las Naciones Unidas y de efectos personales de sus trabajadores.

41. La UNMISS siguió administrando tres centros de detención en los emplazamientos de protección de civiles de Yuba, Bentiu y Malakal, en los que se recluye a los responsables de incidentes que afecten a la seguridad pública de los emplazamientos. Durante el período sobre el que se informa, un total de 92 personas permanecieron detenidas; a fecha del 30 de marzo se encontraban detenidas 58 personas, de las que 24 cumplen detenciones a largo plazo y representan una amenaza para la seguridad del resto de residentes de los emplazamientos de protección de civiles.

42. En el marco del tercer nivel (creación de un entorno de protección), la UNMISS, los organismos de las Naciones Unidas, la Comisión de Socorro y Rehabilitación y la Organización de Socorro de Sudán del Sur se reunieron y elaboraron una estrategia marco conjunta en la que se esbozaron los principios clave en apoyo de la aplicación del capítulo III del acuerdo de paz, en particular el regreso y la reintegración de los desplazados internos y los refugiados tras el establecimiento del gobierno de transición. La UNMISS también está coordinando el equipo de tareas encargado de redactar el documento de estrategia que se distribuirá a las partes para su aprobación.

B. Vigilancia e investigación de las violaciones de los derechos humanos

43. Pese a los reiterados compromisos asumidos por las dos partes para proteger a los civiles, poner fin a la violencia y castigar a sus culpables, y los firmes llamamientos y peticiones del Consejo de Seguridad para hacerlo, no hay pruebas de que las partes hayan realizado esfuerzos genuinos para investigar, enjuiciar y castigar las graves violaciones y abusos de los derechos humanos relacionadas con el conflicto, que en algunos casos constituyen crímenes de guerra. Son motivo de especial preocupación las denuncias de ejecuciones extrajudiciales y muertes de civiles detenidos por las fuerzas del Gobierno en Yambio, cinco de las cuales fueron denunciadas en febrero de 2016. Las investigaciones de las denuncias de violaciones en Wau, incluidos los asesinatos de civiles por las fuerzas del Gobierno que presuntamente ocurrieron a mediados de febrero, siguieron viéndose obstaculizadas por las restricciones a la circulación impuestas por las autoridades

locales y las fuerzas del Gobierno. También resultan preocupantes las denuncias de palizas y detenciones arbitrarias de civiles por las fuerzas gubernamentales o personal armado desconocido en el contexto de los enfrentamientos acaecidos en Pibor, a mediados de febrero, entre las fuerzas gubernamentales y la facción Cobra del Movimiento Democrático de Sudán del Sur/Ejército de Defensa de Sudán del Sur. Estos altercados tuvieron lugar tras el nombramiento de las nuevas autoridades civiles conforme a lo dispuesto en la Orden de Constitución núm. 36/2015. Algunos civiles quedaron atrapados por el fuego cruzado resultante de las tensiones surgidas tras este nombramiento, y varios de ellos fallecieron o resultaron heridos. La UNMISS sigue reuniendo información sobre estos incidentes.

44. Los actos de violencia entre las comunidades y sus efectos en la población civil siguieron siendo un motivo de preocupación. En algunos casos, la respuesta de las fuerzas de seguridad parece haber desembocado en más violaciones de los derechos humanos. Entre los incidentes preocupantes se incluye la denuncia de un altercado sucedido el 8 de febrero, en el que las fuerzas del Gobierno, en una operación para recuperar ganado robado, presuntamente incendiaron casas, saquearon ganado y dispararon indiscriminadamente en el condado de Ikotos (Ecuatoria Oriental). El incidente se saldó con una persona herida y dos fallecidas.

45. En el período del que se informa también se siguieron perpetrando violaciones del derecho a la libertad de expresión. Joseph Afandi, periodista del periódico de idioma árabe *El-Tabeer*, fue detenido por el Servicio de Seguridad Nacional durante 52 días sin cargos ni acceso a un abogado, tras la publicación de un artículo considerado crítico con los resultados políticos y económicos del Gobierno. Si bien Afandi fue puesto en libertad el 19 de febrero, del 4 al 8 de marzo individuos desconocidos le mantuvieron secuestrado y le propinaron duras palizas. En el momento de redactar el presente informe, estaba en un lugar seguro. Hay constancia de que al menos otros tres periodistas se encuentran amenazados, han permanecido detenidos, han sido recientemente liberados de la custodia de las fuerzas de seguridad o de desconocidos, o han sufrido amenazas contra sus vidas.

46. Además, se siguen observando problemas considerables en la administración de justicia con arreglo a las normas internacionales de derechos humanos. Las detenciones a petición de terceros y las detenciones por orden de tribunales consuetudinarios, que carecen de autoridad para ordenar la reclusión, han seguido siendo una preocupación importante. En Lagos y Bahr el-Ghazal Septentrional, las condiciones de detención también han demostrado estar por debajo de la norma y se han observado importantes hacinamientos. La UNMISS ha emprendido esfuerzos para determinar las zonas de alta concentración de este tipo de infracciones en Bahr el-Ghazal Septentrional, y ha diseñado intervenciones en ellas destinadas a garantizar la liberación de los detenidos y crear conciencia entre las autoridades locales. Además, siguió informándose de detenciones de civiles llevadas a cabo por el Servicio de Seguridad Nacional y otras fuerzas del Gobierno, entre otros en Yambio y Malakal, donde algunos casos podrían alcanzar la categoría de desapariciones forzadas. Tras la detención y puesta en libertad del ex-Gobernador de Ecuatoria Occidental en agosto de 2015 y su nuevo arresto y detención por el Servicio de Seguridad Nacional, que tuvo lugar en Yuba el 22 de diciembre de 2015, el ex-Gobernador ha permanecido en detención durante el período que abarca el informe.

47. Se informó de casos de violencia sexual en los estados de Alto Nilo, Unidad y Ecuatoria Central, a menudo relacionados con el aumento de las actividades delictivas y los robos de ganado, que erosionan el ya de por sí frágil tejido social. En las Ecuatorias y Bahr el-Ghazal Occidental, los grupos armados siguen perpetrando graves violaciones y abusos de los derechos humanos, incluidos actos de violencia sexual. En Bahr el-Ghazal Septentrional, grupos de mujeres establecieron redes de alerta local en siete distritos del condado de Aweil Oriental con miras a mejorar la presentación de informes y la respuesta oportuna a la violencia sexual y por razón de género.

48. El 2 de febrero, Riek Machar, líder de la oposición, estableció un equipo de tareas compuesto por 11 miembros de alto rango procedentes de los departamentos militares, de comunicaciones y de justicia, así como de la sociedad civil, a fin de supervisar la aplicación del comunicado unilateral firmado en 2014 para luchar contra la violencia sexual relacionada con los conflictos. Los días 4 y 5 de febrero, la Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos y el Equipo de Expertos sobre el Estado de Derecho y la Violencia Sexual en los Conflictos, en colaboración con la UNMISS, organizaron una consulta destinada a que los miembros del equipo de tareas mejoraran su comprensión acerca de la violencia sexual relacionada con los conflictos y sus funciones y responsabilidades, y a determinar las principales actividades prioritarias. Se acordó que el E/MLPS en la Oposición designaría a 200 coordinadores en materia de violencia sexual y establecería una dependencia especial de investigación y documentación para abordar las denuncias fidedignas de violencia sexual en zonas controladas por la oposición. Entre las actividades que se señalaron como prioritarias se incluyó la difusión de órdenes, a través de la jerarquía de mando del E/MLPS en la Oposición, que prohibieran la comisión de delitos de violencia sexual, así como el fortalecimiento de la dirección de justicia militar para investigar y enjuiciar los actos de violencia sexual. Sin embargo, hasta la fecha, no hay pruebas de que las partes hayan realizado verdaderos esfuerzos para investigar, enjuiciar y castigar los actos de violencia sexual relacionados con los conflictos.

49. Durante el período sobre el que se informa, la UNMISS llevó a cabo en Rumbek (Lagos) un curso de capacitación de cinco días sobre la gestión de casos de violencia sexual y por razón de género, destinado a 32 agentes de la policía nacional, entre ellos 19 mujeres. Se señaló que algunos de los factores que obstaculizan la tramitación eficaz de los casos de violencia sexual son el acceso a la justicia de los supervivientes y la falta de capacidad y de equipo de la policía nacional. Las mujeres también seguían expuestas a prácticas tradicionales nocivas, como el matrimonio infantil, precoz y forzado, y continuaban recurriendo a mecanismos de supervivencia para mantener a sus familias, como el sexo por supervivencia.

50. Durante el período sobre el que se informa, el Mecanismo de Vigilancia y Presentación de Informes de Sudán del Sur registró 105 incidentes verificados de violaciones graves y 22 incidentes no verificados, que afectaron a 3.260 niños. Los casos denunciados de reclutamiento de niños en fuerzas o grupos armados siguen siendo motivo de preocupación; durante el período que abarca el informe se contabilizaron un total de 28 casos de reclutamiento verificados y 9 no verificados, que afectaron a 180 niños. Además, según los informes disponibles a finales de febrero, 40 escuelas en todo Sudán del Sur se utilizaban para fines militares.

C. Creación de las condiciones propicias para la entrega de asistencia humanitaria

51. Mediante una colaboración estrecha con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios en Yuba y con los asociados y representantes locales de los organismos de asistencia humanitaria en los sectores, la UNMISS siguió evaluando los modos de maximizar la repercusión de las operaciones de patrullaje y extensión a fin de facilitar el suministro de asistencia humanitaria. La inseguridad causada por el conflicto armado y las restricciones a la circulación impuesta por los grupos armados en Bar el-Ghazal Occidental, las Ecuatorias y la región del Alto Nilo impidieron o perturbaron el acceso humanitario a los civiles.

52. Durante el período de que se informa, la UNMISS llevó a cabo 2.364 tareas de protección de las fuerzas a fin de garantizar la seguridad durante los lanzamientos de alimentos desde el aire, el transporte mediante convoyes por carretera, los traslados en barcazas y otras actividades humanitarias. La UNMISS, en coordinación con el Grupo de Asesoramiento Civil y Militar y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, ideó un plan para las operaciones de los agentes humanitarios previstas durante la estación seca. La UNMISS proporcionará protección en los emplazamientos y las rutas donde las operaciones humanitarias estén previstas como último recurso, y responderá también a solicitudes de crisis en caso de emergencia.

53. El Servicio de Actividades Relativas a las Minas desplegó equipos de remoción de minas para supervisar y despejar los caminos, las pistas de aterrizaje y los helipuertos, lo que mejoró las condiciones de acceso de la UNMISS y la prestación de asistencia humanitaria. Del 26 de enero al 29 de marzo, el Servicio supervisó y despejó 454 km de carretera, incluida la ruta que une Cadet-Puerto de Yoah, el cruce de Kadet-Leer y el cruce de Bentiu-Rier, despejó 7.899.844 m^2 de terreno y destruyó 298 minas terrestres, 5.649 restos explosivos de guerra y 24.975 cartuchos de municiones de armas pequeñas. Además, el 9 de febrero, el Servicio finalizó la verificación y evaluación de carreteras secundarias en Bahr el-Ghazal Occidental para facilitar la labor del Programa Mundial de Alimentos.

D. Apoyo a la aplicación del acuerdo de paz

54. La UNMISS continuó prestando apoyo en la aplicación del acuerdo de paz, incluso mediante la coordinación del apoyo de los asociados internacionales y el intercambio de información sobre el proceso de paz. Mi Representante Especial sigue celebrando un foro internacional de asociados y amigos de Sudán del Sur antes de cada una de las reuniones de la Comisión Mixta de Seguimiento y Evaluación a fin de consolidar el apoyo a los esfuerzos de la Comisión. El 18 de febrero, la UNMISS participó en la primera reunión del Grupo de Asociados de la Comisión Mixta en Nairobi, que fue convocada por los Estados Unidos de América y Kenya de conformidad con el comunicado del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana de 29 de enero. Tras la reunión se emitió una declaración conjunta en la que el Grupo de Asociados instó al regreso de Riek Machar y a la rápida formación del gobierno de transición.

55. La Misión ha prestado a la Comisión Mixta de Seguimiento y Evaluación considerable apoyo logístico y asistencia en materia de planificación para comenzar a aplicar los arreglos transitorios de seguridad convenidos, incluido el retorno de las fuerzas de seguridad del E/MLPS en la Oposición. Junto con otros asociados, la UNMISS ha accedido a ayudar en el traslado de 1.370 efectivos de las fuerzas del E/MLPS en la Oposición de diversos lugares de Sudán del Sur a Yuba. El 24 de marzo, la UNMISS llevó a cabo el primer transporte aéreo a Yuba de 22 oficiales de alto rango de la oposición, incluidos los que constituirán la dirección de la Policía Conjunta Integrada y la Junta de Examen Estratégico de la Defensa y la Seguridad. Se mantuvo el régimen casi diario de transportes aéreos utilizando aeronaves de la UNMISS y comerciales, siempre que la meteorología lo permitió, y está previsto que unos 780 efectivos del E/MLPS en la Oposición se encuentren en Yuba para el 5 de abril. La UNMISS también ha prestado asistencia en el suministro de equipo pesado de ingeniería destinado a labores esenciales de ingeniería en los tres campamentos del E/MLPS en la Oposición en Yuba, en la realización de evaluaciones para la remoción de minas y en el almacenamiento de excedentes de armas en Yuba. La UNMISS también está coordinando con la policía nacional el apoyo a la Policía Integrada Conjunta y ha determinado el apoyo en materia de capacitación que se podrá proporcionar una vez que el órgano esté en funcionamiento.

56. La UNMISS siguió prestando apoyo al Mecanismo de Vigilancia del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad, aunque el órgano sigue limitado por su reducida capacidad, lo que dificulta que pueda producir informes de investigación oportunos. La UNMISS se reúne cada dos semanas con el Mecanismo. En la actualidad se está ultimando un nuevo memorando de entendimiento relativo al apoyo de la UNMISS. La UNMISS también ha proporcionado protección de la fuerza, alojamiento y otros servicios vitales a los equipos de vigilancia y verificación del Mecanismo durante las investigaciones de denuncias de violaciones del alto el fuego y la verificación de las zonas de acantonamiento. La restricción de la circulación sigue siendo una dificultad clave para el Mecanismo. El 16 de marzo, uno de sus equipos de investigación fue detenido en Yambio por el Servicio de Seguridad Nacional. Cuando la UNMISS se reunió con el Gobernador del estado para abordar el incidente, este negó haber recibido ninguna comunicación oficial sobre el despliegue del equipo, por lo que había llegado a la conclusión de que el equipo se encontraba en Yambio sin permiso. El equipo fue puesto en libertad al día siguiente y destinado nuevamente a Yambio a finales del mes; sin embargo, la UNMISS no pudo acceder a los miembros del equipo durante su detención.

E. Cuestiones intersectoriales

57. Durante el período que abarca el informe, las oficinas de la UNMISS sobre el terreno convocaron 13 foros sobre la paz centrados en las mujeres, con el objetivo de recoger las perspectivas de la mujer sobre el proceso de paz. La resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad se utilizó para analizar las perspectivas de la mujer sobre su participación en el proceso de paz, así como la prevención de la violencia sexual y por razón de género y la protección de los derechos de la mujer. Las conclusiones preliminares apuntan a que los avances logrados respecto a la participación de las mujeres habían retrocedido a causa de los cambios en los gobiernos locales y las demoras en la formación del gobierno de transición.

58. La fuerza de la UNMISS concluyó su desarrollo sistemático de la capacidad en la esfera de la mujer, la paz y la seguridad y el análisis de cuestiones de género en materia de protección, dirigidos a sus asesores y coordinadores de cuestiones de género y facilitadores en los sectores Sur, Este y Oeste. La UNMISS también participó en las medidas de apoyo coordinado dirigidas por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) para la celebración del Día Internacional de la Mujer.

59. La UNMISS también contribuyó a mejorar la comprensión del público sobre el mandato de la Misión, el acuerdo de paz y la labor y el mandato de la Comisión Mixta de Seguimiento y Evaluación. La UNMISS amplió el apoyo en materia de vídeo y fotografía durante la cobertura de las actividades de la Comisión, entre otros en las visitas sobre el terreno y las entrevistas personales con su Presidente, Festus Mogae. La emisora Radio Miraya de las Naciones Unidas proporcionó cobertura constante de las actividades realizadas para contribuir al acuerdo de paz y transmitió anuncios de interés público que contenían mensajes de paz.

60. La UNMISS emprendió actividades de desarrollo de la capacidad en materia de VIH/SIDA dirigidas a los funcionarios y actividades de divulgación pública, en colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país. Otros 54 funcionarios (incluidas 11 mujeres) completaron la capacitación para convertirse en educadores entre pares sobre el VIH/SIDA en Malakal y Rumbek. Además, se impartieron cursos de orientación inicial y cursos amplios de sensibilización sobre el VIH/SIDA a 3.774 funcionarios (incluidas 824 mujeres); 324 de ellos (incluidas 102 mujeres) recibieron servicios de asesoramiento y análisis confidencial y voluntario, mientras que 5 funcionarios varones recibieron profilaxis después de la exposición al VIH. A nivel externo, el equipo conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA organizó talleres de cinco días de duración en los emplazamientos de protección de civiles de la UNMISS en Malakal y Bentiu, en los que participaron 3.935 desplazados internos y dirigentes de la comunidad y de grupos de mujeres (incluidas 1.155 mujeres). De ellos, 75 desplazados internos (incluidas 14 mujeres) recibieron servicios de asesoramiento y análisis confidencial y voluntario y un contratista internacional recibió profilaxis después de la exposición al VIH. En colaboración con dos organizaciones comunitarias de jóvenes del emplazamiento de protección de civiles de Malakal y mediante la cobertura de radios locales, 139 jóvenes desplazados internos (incluidas 84 jóvenes) recibieron mensajes de concienciación sobre el VIH y el SIDA.

VI. Dotación de personal de la Misión y situación del despliegue

61. Al 31 de marzo, la dotación efectiva de personal civil de la UNMISS ascendía a 2.563 funcionarios, incluidos 841 de contratación internacional, 1.287 de contratación nacional y 435 voluntarios de las Naciones Unidas.

62. Al 31 de marzo, la dotación de la fuerza de la UNMISS era de 12.288 efectivos, incluidos 11.745 soldados, 360 oficiales de Estado Mayor y 183 oficiales de enlace militar. El 7 de marzo se culminó el pleno despliegue del batallón de Ghana, que completa el despliegue de los efectivos de refuerzo originales. La UNMISS tiene previsto desplegar capacidad de ingeniería adicional mediante una dotación aproximada de 300 efectivos, la asignación de 65 efectivos a un hospital de

nivel II y otros 150 soldados de infantería. El Gobierno sigue oponiéndose al despliegue de sistemas aéreos no tripulados y no armados, que son fundamentales para fortalecer los mecanismos de alerta temprana y de respuesta utilizados por la Misión para cumplir su mandato de proteger a los civiles.

63. Al 31 de marzo, la dotación de policía de la UNMISS era de 1.244 agentes, de una dotación autorizada de 2.001, incluidos 446 agentes de policía, 55 funcionarios de prisiones y 693 agentes de unidades de policía constituidas. La Misión prevé el despliegue de capacidad de policía de refuerzo, en particular más unidades de policía constituidas y agentes de policía, a la espera de que se confirme el despliegue de personal de los países que aportan fuerzas de policía, la llegada del equipo de propiedad de los contingentes y la capacidad logística de la Misión para proporcionar alojamiento adecuado.

64. A fin de cumplir las recomendaciones señaladas en el informe del Secretario General sobre las medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales (A/69/779), un equipo de tareas de la UNMISS dedicado específicamente a la cuestión de la explotación y los abusos sexuales y el Grupo Consultivo sobre Conducta y Disciplina de la Misión siguieron aplicando la política de tolerancia cero respecto a la explotación y los abusos sexuales. El 10 de marzo, el Grupo Consultivo se reunió en una sesión presidida por mi Representante Especial para examinar las estadísticas sobre denuncias de explotación y abusos sexuales. La UNMISS también concertó un memorando de entendimiento con los actores humanitarios que operan en sus instalaciones a fin de garantizar su conformidad con las normas más altas de conducta de la Organización.

65. Se ha creado un equipo de tareas sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales en Sudán del Sur para facilitar la aplicación de todos los aspectos del boletín del Secretario General sobre medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales (ST/SGB/2003/13). El equipo de tareas, que estará copresidido por el Fondo de Población de las Naciones Unidas y ONU-Mujeres, funcionará bajo los auspicios de mi Representante Especial Adjunto (Coordinador de Asuntos Humanitarios/Coordinador Residente/Representante Residente) y presentará informes a mi Representante Especial por conducto del equipo de las Naciones Unidas en el país.

VII. Violaciones del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, el derecho internacional humanitario y la seguridad del personal de las Naciones Unidas

66. Durante el período de que se informa, en la UNMISS se registraron un total de 32 violaciones del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, 19 de ellas restricciones a la circulación que afectaron a los miembros de la UNMISS y el personal asociado. Los incidentes incluyeron violaciones relacionadas con las instalaciones o el equipo de la UNMISS y sus operaciones aéreas y terrestres. Otras violaciones consistieron en la exigencia de que el personal de la UNMISS y los contratistas pagaran impuestos o gravámenes ilícitos, la confiscación de los bienes de un contratista de la UNMISS y las agresiones, las amenazas y el hostigamiento dirigidos contra el personal de las Naciones Unidas. Las violaciones denunciadas fueron cometidas por los organismos gubernamentales.

67. Un miembro del personal nacional de la UNMISS que permanecía arrestado y detenido sin cargos desde julio de 2015 fue puesto en libertad el 4 de febrero de 2016, a condición de que se presentara cada semana en la sede del Departamento de Investigaciones Penales de la policía nacional. Aunque se le permitió una interrupción de dos semanas para cumplir con sus obligaciones laborales, a partir del 4 de abril tendrá que volver a personarse cada semana. Otro miembro del personal nacional de la UNMISS fue detenido por el Departamento de Investigaciones Penales en Yuba, tras un accidente de tráfico sucedido el 25 de marzo y en el que fallecieron dos personas. La investigación del incidente todavía está pendiente. Otros tres funcionarios de contratación nacional de la UNMISS — dos de ellos detenidos en diciembre de 2013 y el otro en octubre de 2014— siguen todavía privados de libertad. Ninguno de los funcionarios detenidos ha sido acusado, y la UNMISS no ha podido programar visitas para verles desde el 18 de diciembre de 2015, fecha de la última que realizó.

68. La UNMISS sigue notificando estas violaciones al Gobierno del país receptor por medio de notas verbales y en reuniones con los funcionarios competentes. Además, la Misión facilita al Gobierno una matriz mensual de incidentes.

69. También se registraron actos delictivos dirigidos contra el personal de las Naciones Unidas en Ecuatoria Central, especialmente en Yuba. El personal de las Naciones Unidas y los trabajadores humanitarios siguen expuestos a la delincuencia callejera, los robos a mano armada y el riesgo de infiltraciones en las instalaciones, que se suman a los dos grandes incidentes mortales sucedidos en los emplazamientos de protección de civiles de Malakal, los días 17 y 18 de febrero, y de Yuba, los días 19 y 20 de marzo.

VIII. Aspectos financieros

70. La Asamblea General, en su resolución 69/260 B, de 25 de junio de 2015, consignó la suma de 1.085.769.200 dólares para el mantenimiento de la Misión durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2015 y el 30 de junio de 2016. Al 17 de marzo de 2016, las cuotas impagadas a la cuenta especial de la UNMISS ascendían a 414,7 millones de dólares. El total de cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz en esa misma fecha ascendía a 2.593,6 millones de dólares. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas generados hasta el 31 de enero de 2016, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 31 de diciembre de 2015, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

IX. Observaciones y recomendaciones

71. Desde el estallido del conflicto hace más de dos años, las Naciones Unidas han abierto sus puertas para proporcionar refugio a los civiles en peligro físico inminente y han salvado miles de vidas. En la actualidad, alrededor de 200.000 personas siguen buscando protección en los campamentos de las Naciones Unidas, por lo que hago un llamamiento a todas las partes para que respeten el carácter civil de esos lugares.

72. Condeno los actos de violencia que tuvieron lugar en el emplazamiento de protección de civiles de Malakal los días 17 y 18 de febrero, y que causaron la pérdida sin sentido de vidas civiles y amplios daños a las instalaciones humanitarias, lo que interrumpió la prestación de servicios esenciales. Una vez que finalicen las investigaciones de los incidentes, los responsables deberán rendir cuentas y se deberán adoptar medidas para impedir que esos actos deplorables de violencia se repitan. Recuerdo a todas las partes que los ataques deliberados contra instalaciones de las Naciones Unidas constituyen crímenes de guerra y que quienes sean cómplices en ellos se enfrentarán a la justicia internacional.

73. Los informes de la escalada de violencia entre comunidades en Wau, Pibor y otras zonas del país son enormemente preocupantes y ofrecen un claro recordatorio de que la situación de seguridad sigue siendo muy frágil, a pesar de la firma del acuerdo de paz. Exhorto a todas las partes y los elementos armados a que pongan fin de inmediato a todas las operaciones militares y al sufrimiento de los civiles que siguen atrapados en el fuego cruzado.

74. Observo alarmado que el personal de la UNMISS y otros agentes humanitarios ven obstruido periódicamente el desempeño de sus funciones encomendadas mediante la instalación de barreras en las carreteras y otras restricciones de acceso, los intentos de extorsión y acoso de los agentes de seguridad, y la denegación de la libertad de circulación. A pesar de que el Gobierno afirma lo contrario, creo que este entorno de impunidad e intimidación es deliberado y no se deriva simplemente de la creciente delincuencia. Vuelvo a instar al Presidente Salva Kiir a intervenir personalmente en esta cuestión, y le recuerdo que esos actos perjudican en última instancia al pueblo de Sudán del Sur, privándolo de la ayuda y protección que necesita sin falta.

75. Los retrasos en la aplicación del acuerdo de paz amenazan con sumir nuevamente a Sudán del Sur en un conflicto total y generalizado. Ya es hora de que las partes hagan progresos inmediatos y tangibles para formar el gobierno de transición y poner en pleno funcionamiento los arreglos de seguridad convenidos. Insto al Vicepresidente Primero designado, Riek Machar, a regresar a Yuba como cuestión prioritaria, y exhorto al Gobierno a que prosiga con el redespliegue de sus fuerzas de Yuba, en consonancia con el acuerdo de paz.

76. Aplaudo a la Comisión Mixta de Seguimiento y Evaluación por su constante apoyo y dirección respecto a la aplicación del acuerdo de paz. Asimismo, encomio a los otros partidos políticos por superar sus diferencias y elegir a sus representantes en la Comisión y otras instituciones, incluida la Asamblea Legislativa Nacional de Transición. También insto a los Jefes de Estado y de Gobierno de la IGAD a convocar una cumbre en Yuba para que presten su pleno apoyo político a los esfuerzos que el Presidente de la Comisión, Festus Mogae, está realizando en este momento crítico.

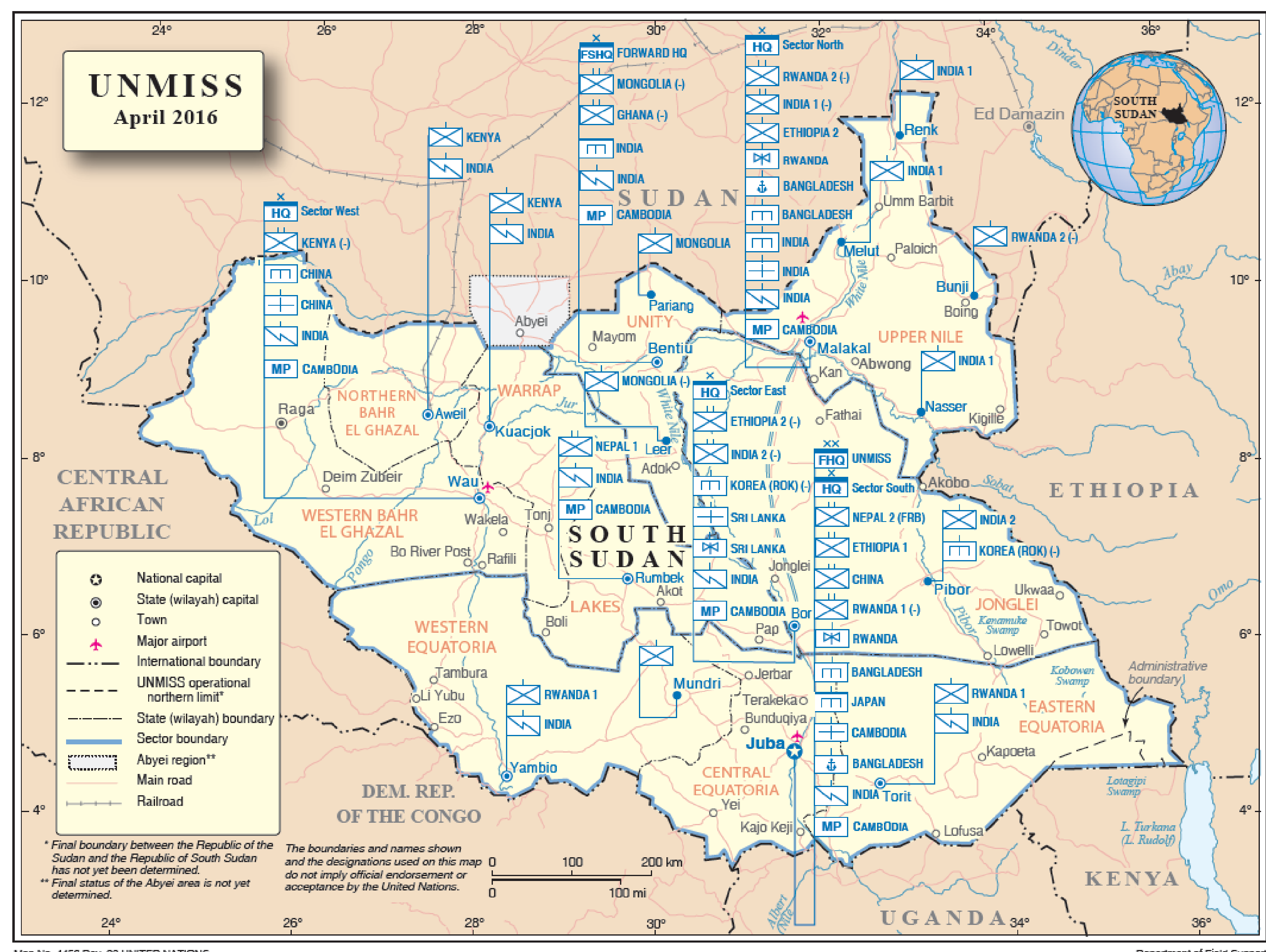
77. Me decepciona que la labor de una serie de instituciones de transición parece haberse estancado. Resultan preocupantes las demoras para constituir y desplegar la Policía Conjunta Integrada y para activar plenamente el Centro de Operaciones Conjuntas y la Junta de Examen Estratégico de la Defensa y la Seguridad. Mientras tanto, también debe establecerse el comité permanente de examen de la Constitución, la Comisión Electoral Nacional y la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Recuperación a fin de lograr el progreso político oportuno y llevar a cabo la importante tarea de reparar las graves violaciones de los derechos

humanos ocurridas durante el conflicto, incluidas las cometidas contra las mujeres y los niños. Insto también a la inclusión de la sociedad civil, los grupos de mujeres y otros interesados clave, cuya participación es necesaria para que el proceso de paz se arraigue. Las Naciones Unidas siguen dispuestas a apoyar a todas las partes e interesados en la aplicación del acuerdo, en estrecha colaboración con la IGAD, la Unión Africana y los asociados internacionales.

78. Deseo reiterar mi apoyo al Comunicado del 31 de enero, en el que el Consejo de Ministros de la IGAD consideró que la creación de los 28 estados de Sudán del Sur era incompatible con el acuerdo de paz e instó al Presidente Kiir a suspender la ejecución de esa orden hasta que se estableciera la comisión de revisión de la frontera nacional propuesta.

79. Sudán del Sur enfrenta enormes desafíos en su lucha por alcanzar una mayor seguridad y estabilidad para su pueblo. En la actualidad, el nivel de financiación del plan de respuesta humanitaria para Sudán del Sur asciende únicamente al 9%, por lo que vuelvo a instar a la comunidad internacional a que demuestre su compromiso para salvar vidas en Sudán del Sur y promover la causa de la paz.

80. Por último, quisiera expresar mi profundo agradecimiento a la UNMISS y al personal del equipo de las Naciones Unidas en el país, cuyos incansables esfuerzos han tenido como resultado la protección de miles de civiles que se encuentran bajo amenaza de violencia física, han facilitado la prestación de asistencia humanitaria y han logrado que la aplicación del acuerdo de paz siga avanzando. En particular, doy las gracias a mi Representante Especial, Ellen Margrethe Løj, por su hábil liderazgo, y a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía que han proporcionado el personal uniformado y los bienes esenciales para la Misión. También quisiera encomiar sinceramente los esfuerzos de los asociados humanitarios internacionales y locales por su entrega a la prestación de asistencia vital para el pueblo de Sudán del Sur frente a enormes problemas operacionales.



Map No. 4456 Rev. 22 UNITED NATIONS
April 2016 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)